

Tárgy: Köznevelési intézmények működtetése

Előterjesztő: Siklósi István polgármester

Készítette: Frey Mihály aljegyző

Véleményező Bizottság: Pénzügyi- és Gazdasági Bizottság

Ügyrendi, Jogi és Közbiztonsági Bizottság

Szociális és Egészségügyi Bizottság

Oktatási és Kulturális Bizottság

Tervezett döntés: 5 db. Határozat

Döntés: Egyszerű és minősített többségi nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. november 26-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés elfogadta a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvényt (Köznev. tv.), mely 2011. december 29-én került kihirdetésre és többségében 2012. szeptember 1-én lépett hatályba.

A Köznev. tv. 2. Értelmező rendelkezések alcímen belül a 4. § szerint:

1. az alapfeladat többek között a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt köznevelési feladat, amely

a) óvodai nevelés,

b) nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése,

c) általános iskolai nevelés-oktatás,

d) nemzetiséghez tartozók általános iskolai nevelése-oktatása,

e) alapfokú művészetoktatás,

f) fejlesztő nevelés, fejlesztő nevelés-oktatás,

g) pedagógiai szakszolgálati feladat,

h) a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók óvodai nevelése és iskolai nevelése-oktatása,

i) azoknak a sajátos nevelési igényű gyermekeknek, tanulóknak az óvodai, iskolai, kollégiumi ellátása, akik a többi gyermekkel, tanulóval nem foglalkoztathatók együtt, lehet,

9. fenntartó: az a természetes vagy jogi személy, aki vagy amely a köznevelési feladat ellátására való jogosultságot megszerezte vagy azzal rendelkezik, és - e törvényben foglalt esetben a működtetővel közösen - a köznevelési intézmény működéséhez szükséges feltételekről gondoskodik,

18. működtető: az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti,

A Köznev.tv. 5. A köznevelési rendszer intézményei alcímen belül a 7. § (1) bekezdése szerint többek között a köznevelési rendszer intézményei:

a) óvoda,

b) általános iskola,

Magyarország Kormánya a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről elkészítette a T/8888 számú törvényjavaslatát.

A Törvényjavaslat értelmező rendelkezése szerint:

Önkormányzati fenntartó: az intézményt fenntartó települési önkormányzat és települési önkormányzati társulás.

A törvényjavaslat alapján az önkormányzati fenntartó köteles módosítani azon intézményeinek alapító okiratát, mely állami köznevelési feladatként szerepel 2013. január 1-től. Ezt a kötelezettséget a törvényjavaslat elfogadásától számított 10 napon belül kell megtennie.

Települési önkormányzati társulás állami köznevelési alapfeladatot 2013. január 1-től nem láthat el.

Mezőberény város önkormányzata jelenleg két közneveléssel kapcsolatos társulási megállapodással rendelkezik.

Az egyik Társulási Megállapodás Köznevelési Intézmény közös fenntartására az Ötv. 8. § (1) bekezdése és (4) bekezdése szerint előírt kötelező helyi közszolgáltatási alapfeladatról, köznevelési közfeladatról az általános iskolai oktatásról és nevelésről szóló megállapodás, melynek tagja Mezőberény (Alaphatározat: 268/2005.(V.26.) Módosító határozatok: 103/2009.(III.30.), 203/2011.(IV.26.), 263/2011.(V.30.), Békéscsaba és Murony.

A törvényjavaslat értelmében 2013. január 1-től ezt a feladatot önkormányzati társulás nem láthat el, ezért azt meg kell szüntetni. A társulási tagoknak január 1-ig elszámolási kötelezettségük van a bevitt vagyonnal kapcsolatosan, valamint megállapodást kell kötniük az intézményben foglalkoztatott technikai dolgozók és egyéb alkalmazottak továbbfoglalkoztatásával kapcsolatosan, valamint az európai uniós forrásból vállalt kötelezettségek megosztásáról.

Jelenlegi információink szerint az iskola esetében a társulást ugyan meg kell szüntetni, de a feladat ellátás pedagógiai része változatlan marad, mert a Békéscsabáról bejáró gyerekek továbbra is Mezőberényben tanulnak majd. (Ha csak a KIK másként nem dönt.) A településeken maradó feladat – Békéscsaba: alsó tagozat, Murony alsó és felső tagozat – üzemeltetéséhez kapcsolódó feladatokat, és annak költségét az állam a KIK-en keresztül látja el.

Az alapfeladatnak minősülő pedagógus munkakörben és nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott közalkalmazottak jogutódlással a Központi (Klebelsberg Intézményfenntartó Központ) foglalkoztatotti munkakörbe kerülnek.

A működtetési feladatot biztosító technikai feladatokat ellátó dolgozók – mivel Mezőberényben a működtetés az Önkormányzat feladata lesz – önkormányzati foglalkoztatottak lesznek. Kizárólag a Mezőberényi foglalkoztatottak kerülnek át az önkormányzathoz, a két társult településen funkcionális feladatot ellátó dolgozók más munkáltatóhoz kerülnek.

Mezőberényben az önkormányzati vagyon üzemeltetését nagyobb részben a Városi Köznevelési Intézmény látja el, ezért célszerű lenne, ha az intézmény működtetésére szolgáló technikai dolgozók és a működtetési feladat a Városi Köznevelési Intézményhez kerülne.

Működtetés: A fenntartás egy részterületének a tárgyi feltételeknek és a tárgyi feltételekhez kapcsolódó személyi feltételeknek a biztosítása.

A köznevelési intézmény működési költségeit a működtető által évente megállapított költségvetésben kell előirányozni.

A másik Társulási Megállapodás Köznevelési Intézmény közös fenntartására az Ötv. 8. §. (1) és (4) bekezdésében előírt kötelező helyi közszolgáltatási alapfeladatokról, óvodai nevelésről

szóló intézményi mikrotérsgégi társulás, melynek tagja Mezőberény (Alaphatározat: 303/2008.(VI.30.) Módosító határozat: 264/2011.(V.30.), Bélmegyer és Murony.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13. § (1) bekezdése szerint: A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: 6. óvodai ellátás;

A Mötv. alapján az óvodai ellátás továbbra is önkormányzati feladat marad, így a társulási megállapodást nem kell megszüntetni, de módosítása a jogszabályi változások miatt indokolt.

A Kistérségi Óvoda gazdasági feladatait egy külön megállapodás alapján a Kistérségi Általános Iskola végezi el. Az intézményi átszervezések miatt, mivel a helyi iskolák nem látnak majd el gazdasági feladatokat, az óvoda gazdasági feladatainak ellátást a továbbiakban más módon kell ellátni. Egyik lehetséges mód, ha az önkormányzat engedélyezi az Óvoda részére az önálló gazdálkodást, míg a másik lehetséges mód, ha a Polgármesteri Hivatal egy külön megállapodás alapján látja el az intézmény gazdálkodási feladatait. Ez a megoldás költségtakarékosabb megoldásnak tűnik.

A társult települések – Bélmegyer, Murony – polgármesterei a társulással kapcsolatos álláspontjukat a későbbiek folyamán fogják kialakítani.

A Mötv. 42. §-a szerint a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át: 7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;

A Mötv. 50. §-a szerint minősített többség szükséges a 42. § 7. pontjában foglalt ügyek eldöntéséhez.

Határozati javaslat 1:

Mezőberény város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza dr. Földesi Szabolcs jegyzőt, hogy a 2013. január 1-től állami köznevelési feladatot ellátó intézménynél az alapító okirat felülvizsgálatát és a szükséges módosítást, vagy megszüntetést a Képviselő-testületnek döntésre előkészítse.

Felelős: dr. Földesi Szabolcs jegyző

Határidő: Törvényjavaslat elfogadását követő 10 nap

Határozati javaslat 2:

Mezőberény város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza Siklósi István polgármestert, hogy a 2013. január 1-től állami köznevelési feladatot ellátó Önkormányzati társulás társulási megállapodás – általános iskolai oktatásról és nevelésről szóló megállapodás – megszüntetésével és elszámolással kapcsolatos előkészületeket megtegye.

Felelős: Siklósi István

Határidő: Intézkedésre azonnal, legkésőbb 2012.12.31.

Határozati javaslat 3:

Mezőberény város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza Siklósi István polgármestert, hogy a 2013. január 1-től továbbra is az önkormányzati köznevelési feladatot ellátó Önkormányzati óvodai nevelésről szóló intézményi mikrotérsgégi társulást felülvizsgálatával, esetleges megállapodás módosításával, vagy megszüntetésével kapcsolatos tárgyalásokat folytasson a társulási megállapodásban érintett polgármesterekkel, valamint az

intézmény gazdálkodásával kapcsolatosan intézkedéseket tegyen, hogy a Kistérségi Óvoda gazdálkodási feladatait 2013. január 1-től a Polgármesteri Hivatal lássa el.

Felelős: Siklósi István

Határidő: Intézkedésre azonnal, legkésőbb 2012.12.31.

Határozati javaslat 4:

Mezőberény város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy 2013. január 1-től az állami köznevelési feladatot ellátó intézmény működtetését a Városi Közzolgáltató Intézmény lássa el.

A Képviselő-testület felhatalmazza Siklósi István polgármestert, hogy az állami köznevelési feladatot ellátó Intézmény működtetési feladatát ellátó technikai dolgozók Városi Közzolgáltató Intézményhez való átsorolással kapcsolatos intézkedéseket tegye.

Felelős: Siklósi István polgármester

Nagy Sándor igazgató

Határidő: Intézkedésre azonnal, legkésőbb 2012.12.31.

Határozati javaslat 5:

Mezőberény város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza Siklósi István polgármestert, hogy 2013. január 1-től az állami köznevelési feladatot ellátó intézmény átadás-átvételével kapcsolatban a törvény szerinti jegyzőkönyv felvételével a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ képviseletében eljáró intézmény székhelye szerint illetékes tankerületi igazgatóval a megállapodást megkösse.

Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: Intézkedésre azonnal, legkésőbb 2012.12.15.

Mezőberény, 2012. november 13.


Frey Mihály
aljegyző

Az önkormányzatok érdekszövetségeinek 2012. november 13-i egyeztetésén elhangzottak idevonatkozó részének emlékeztetője:

„II.)

A köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételével, illetve az átadás-átvételtől szóló törvényjavaslattal kapcsolatos felvetések:

A folyamatban súlyos időzavar alakult ki. Számos fontos kérdés rendezése nélkül a fenntartóváltás komoly fennakadásokat eredményezhet a közeljövőben.

- Nem alakult ki az intézményfenntartó központ és nem tisztázott a jogköre.
A KIK személyi állománya ténylegesen csak 2013. január 1-jével teremődik meg, így gyakorlatilag a lehetetlennel határos, hogy a törvény hatályba lépése és 2012. december 31. napja közötti időszakban lesz elegendő és megfelelő munkaerő-kapacitása a KIK-nek arra, hogy az önkormányzatokkal kötendő megállapodásokat és azok mellékleteit kellő részletességgel kidolgozza és leegyeztesse.
- Nincs megszervezve a szakszolgálatok és a szakmai szolgáltatások intézményrendszere.
- A tervezet szerint az iskolaépületekben az oktatási célokat szolgáló ingó vagyron is a KIK ingyenes használatába kerül. A tervezet 12.§ (2) bekezdése szerint a KIK ezen ingó vagyontárgyakat bármikor elviheti, valamely másik település iskolájába átszállíthatja, hogy ott használják. Ez a jogosultság túlterjeszkedik a használat Ptk.-ban meghatározott körén!!!
- Sem a Nkt., sem az átadás-átvételtől szóló tv. nem foglalkozik a közétkeztetéssel kapcsolatos kérdésekkel! *(más településről beutazók étkeztetése + rezsi költség)*
- Ki fogja a szülőktől beszedni az étkezési térítési díjakat?
- Az iskolaépület szabad kapacitásának kihasználása/ bevétel felhasználása,
- Az óvodák az új jogszabályi környezethez való alkalmazkodása (pl. megkötött szerződések módosítása, felmondása, megszüntetése).
- Hol kapcsolódik be az üzemeltető önkormányzat az intézményi pedagógiai program/ok véleményezésébe, elfogadásába? A pedagógiai program készítője az igazgató és szűkebb stábjja, véleményezője a tantestület, elfogadója az igazgató, jóváhagyó a tankerület. A pedagógiai program azonban finanszírozási kérdéseket is felvet. A tárgyi eszközök beszerzése, tanórán kívüli tevékenységekhez tornaterem biztosítása stb. már az üzemeltető önkormányzat költségvetését érintik!
- Ki biztosítja az üzemeltetési feladatok ellátásánál esetlegesen feleslegessé váló technikai, gazdasági dolgozók felmentési költségeit?
- Hogyan foglalkoztathatóak tovább az üzemeltetésben közreműködő technikai alkalmazottak?
- Milyen utasítási, munkaszervezési jogköre lesz az igazgatónak a technikai személyzet vonatkozásában?
- A gimnáziumi férőhelyek radikális csökkentése várható, keretszámok lesznek arra, hogy hányan mehetnek gimnáziumba?
- A mindennapos testnevelés feltételei nincsenek meg.”

