

Sorszám: III.

Tárgy:	Az adóbevételek alakulásának értékelése
Előterjesztő:	Dr. Földesi Szabolcs jegyző
Készítette:	Czirbuly Zoltánné vezető-főtanácsos
Véleményező Bizottság:	Humánügyi Bizottság Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
Melléklet:	
Tervezett döntés:	1 db határozat
Döntés:	Egyszerű többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2019. november 25-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdésének g) pontjában foglaltakra tekintettel a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

Az önkormányzati adóhatósági feladat- és hatáskör címzettje a jegyző. Az adóztatással kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző irányításával, az adócsoport munkatársai látják el.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges saját (közhatalmi) bevételek jelentős részének a beszédését, valamint egyéb, az állam által az önkormányzati adóhatósághoz delegált hatósági feladatot.

Ezen belül végzi az önkormányzat által bevezetett helyi adók kivetésével, beszédésével, a gépjármű adóztatással az adók módjára behajtandó köztartozások, a közigazgatási hatósági eljárási illeték, a talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelem, a mezőőri járulék beszédésével kapcsolatos feladatokat. Nyilvántartja továbbá a desztilláló berendezések vásárlásának bejelentését, ellenőrzi a magánfőzés szabályainak betartását, adatot szolgáltat a vámhatóság részére.

A hatósági tevékenység ellátása során az adóztatással kapcsolatos feladatokon kívül, 2019. évben 49 db vagyoni bizonyítvány, 49 db adóigazolás, és 155 db adó- és értékbizonyítvány került elkészítésre és kiadásra. A csoport ellátja továbbá a pénzforgalmi adatok, adózónkénti adószámlákra történő könyvelését, a negyedévenkénti zárási feladatokat, valamint a pénzügyi osztály részére a havi adatszolgáltatást.

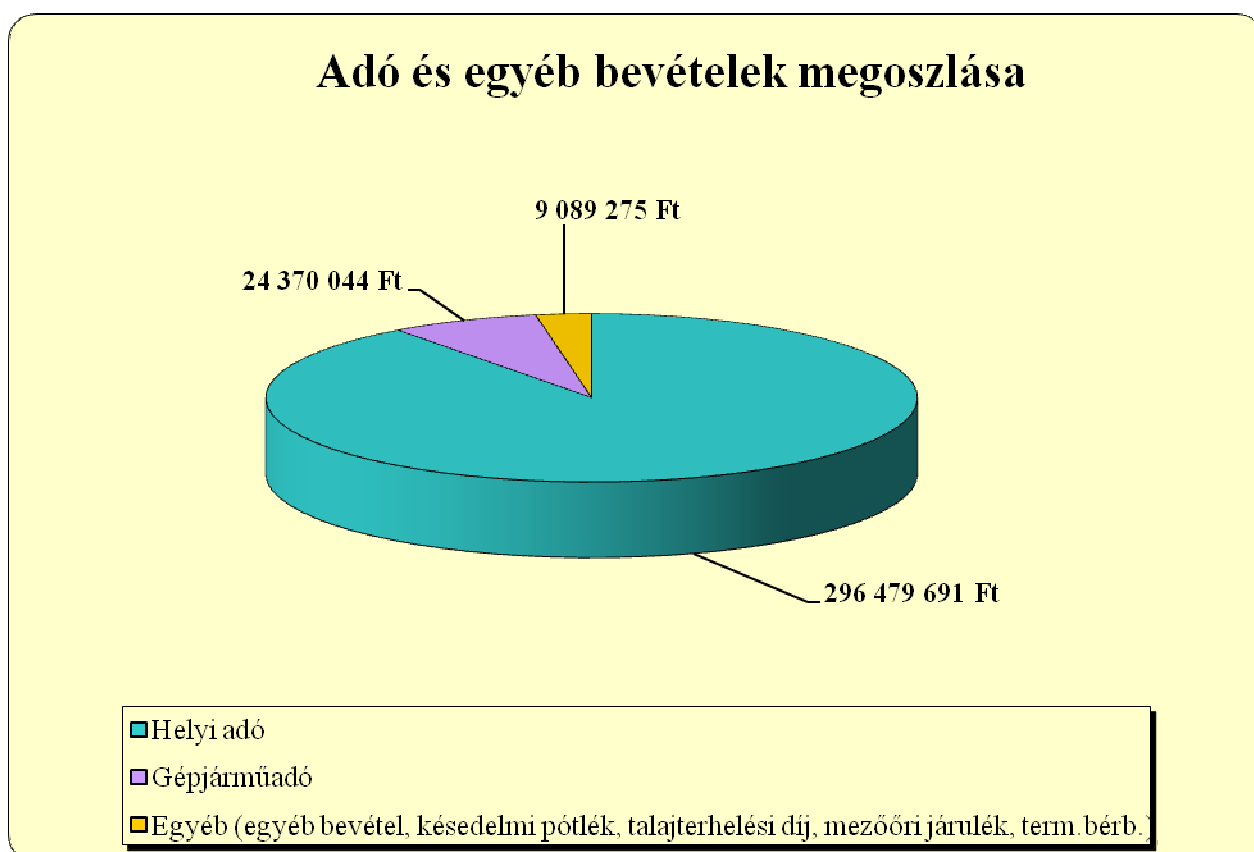
A hatályos jogszabályok alapján Mezőberény Város Önkormányzata 2019. február 22. napján csatlakozott az ASP Adó szakrendszerhez. Ezt megelőzően 2016 szeptemberétől a végleges adatmigráció napjáig, folyamatosan, több ezer adat vonatkozásában adatvizsgálati, adattisztítási, és próbamigrációs feladatot kellett a csoport dolgozóinak végrehajtaniuk. Az új szakrendszerre történő áttérés előkészítése a napi feladatok ellátása mellett folyt, szoros határidők betartása mellett. A dolgozók szakmai felkészítése párhuzamos, elméleti (e-learnig), valamint a MÁK keretén belül,

gyakorlati számítástechnikai oktatótermi képzés formájában valósult meg. A fentiekben ismertetett komoly, felelősségteljes munka meghozta gyümölcsét, az éles migráció sikeres, az átállás zökkenőmentes volt.

Adóhatóságunk 2019. évben összesen 8.801 adóalanyt tartott nyilván, akik részére évente két alkalommal, (adóév március 15. napjáig) fizetési felhívás, (adóév szeptember 15. napjáig) számlaegyenleg értesítő kerül kiküldésre. 2019.01.01. és 2019.09.30. között iktatott adóhatósági ügyiratok száma főszámra iktatott 3.355 db, alszámra iktatott 5.959 db, összesen 9.314 db volt, mely a hivatal ügyiratforgalmának közel 40%-át teszi ki.

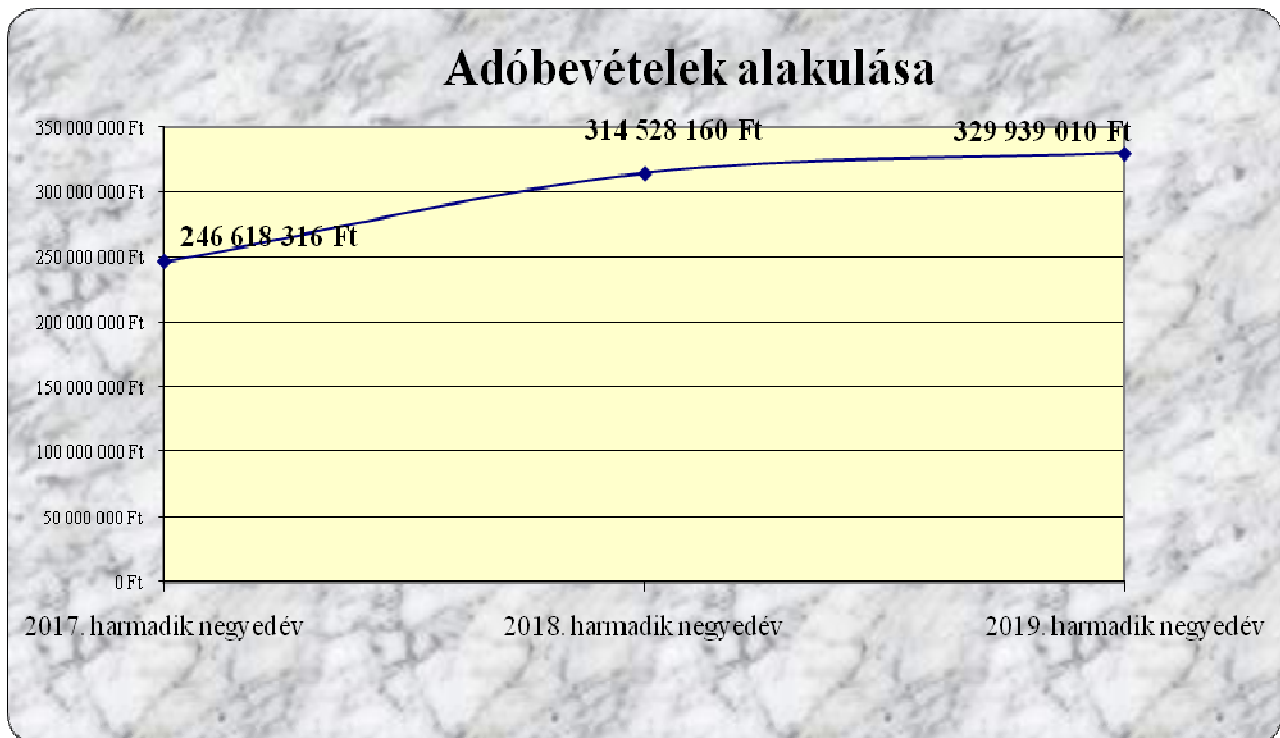
Ezen ügyek egy része adóhatósági eljárás keretében hozott, adófizetési kötelezettséget megállapító, fizetési kötelezettséget megszüntető, esetenként fizetési könnyítésre, valamint adómérséklésre, adóelengedésre, illetve adóelőleg módosításra vonatkozó hatósági döntéssel, határozattal zárult.

A feladat ellátása során az **önkormányzati adóhatóságunk** helyi adóból 296.479.691.- Ft, részben átengedett központi adóból (gépjárműadó 40%) 24.370.044.- Ft, egyéb feladatellátásból 9.089.275.- Ft, **mindösszesen: 329.939.010.- Ft bevételt teljesített 2019.09.30. napjáig.**



Önkormányzatunk a 2019. évi költségvetésébe, a 2018. évi előírások figyelembe vételével, adó bevétel címén 302.140.000.- Ft-ot tervezett be.

Az adóbevételek nagyságát elsősorban az önkormányzatnál bevezetett adónemek száma, azok mértéke, másodsorban a település gazdasági adottságai, a helyben működő vállalkozások eredményessége, az adóalanyok fizetőképessége határozza meg.



Helyi iparűzési adó (HIPA):

A HIPA a legnagyobb bevételt jelentő, egyben a legnehezebben tervezhető adónem településünkön. A HIPA alanyok a (március 15., szeptember 15., december 20.) befizetett előleggel, az éves bevallás során számolnak el. Ebből kifolyólag a május 31-ig benyújtott, végleges adójukat tartalmazó bevallás, jelentős eltérést is mutathat akár pozitív, akár negatív irányban a megfizetett adóelőleggel szemben. A 2019. évi HIPA bevétel tervezése, a 2017. évről beadott bevallásokban szereplő számadatok alapján történt.

A 2019-es évben az adóhatóságunk által beszedett bevétel 77,5%-át, az iparűzési adóból származó bevétel teszi ki.

Nyitó hátralék: 23.439.169.- Ft

Folyó évi előírás: 264.840.187.- Ft

Tervezett bevétel: 230.000.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 255.783.156.- Ft

Teljesítés: 96,5%

2017. január 01. napjától a HIPA adóalanyoknak lehetőségük van a NAV-on keresztül benyújtani az iparűzési adóbevallásukat általános nyomtatványkitöltő program alkalmazásával. Az állami adóhatóság a beérkezett bevallásokat, az előző évi gyakorlathoz hasonlóan az adóalany székhelye, telephelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére, hivatali kapun keresztül továbbította feldolgozás céljából. A bevallás benyújtásának ezen módja, egyre népszerűbb az adózók körében.

Az iparűzési adóalapok változása, jól szemlélteti a helyben működő vállalkozások gazdasági erejét.

Adóév	Naptári év	Adóalap (Ft)	Előző évhez viszonyított eltérés (Ft)	Folyó évi előírás (Ft)	Előző évhez viszonyított eltérés (Ft)
2017.	2018.	12.958.615.205.-	+1.951.305.742.-	237.733.389.-	+32.971.589.-
2018.	2019.	14.512.700.522.-	+1.554.085.317.-	264.840.187.-	+27.106.798.-

A fenti adatokból kitűnik, hogy a 2019. évi adóalap 1,5 milliárd Ft-tal, míg az előírt iparűzési adó 27,1 millió Ft-tal emelkedett az előző évi adó összegéhez viszonyítva.

A társasági adóelőlegének az adóévi várható fizetendő adó összegére történő kiegészítésére kötelezett vállalkozónak az iparűzési adóelőleget a várható éves fizetendő adó összegére az adóév december 20. napjáig kell kiegészítenie. 2019. december 20. napjáig ezen a címen, 15-35 millió Ft közötti befizetésére számít még adóhatóságunk.

2011. évtől a helyi adókról szóló 49/2012.(XI.27.) önkormányzati rendelet lehetőséget biztosít az adófizetőknek, adójuk 1+1%-ának meghatározott célra, a rendeletben meghatározottak szerint regisztrált szervezetek részére történő felajánlásra, biztosítva ezzel a helyi iparűzési adót fizetőknek, hogy a befizetett helyi iparűzési adójuk felhasználásáról, meghatározott keretek között, szabadon rendelkezessenek.

A 2018-as adóévről 2019. május 31. napjáig benyújtott bevallásokkal egyidejűleg, összesen 83 db rendelkező nyilatkozat érkezett 2.126.516.- Ft összegről, melyből az érvényes rendelkezések száma 64 db volt. A vállalkozások 22 szervezet részére, összesen 1.954.464.- Ft-ot ajánlottak fel. Érvénytelen rendelkezés 19 db volt, 172.052.- Ft összegben.

Az érvénytelenség okai leggyakrabban:

- a felajánlás nem regisztrált szervezet részére történt
- adóbevallást pótló nyilatkozat nem került benyújtásra
- tartozása volt az adózónak.

Magánszemélyek kommunális adója:

A második legnagyobb bevételt jelentő, de egyben a legtöbb adózót érintő adónem városunkban a magánszemélyeket terhelő kommunális adó. Az adónemből befolyt bevétel az összes adó bevétel 9,7 %-a.

Nyitó hátralék: 14.321.856.- Ft

Folyó évi előírás: 34.568.232.- Ft

Tervezett bevétel: 30.000.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 32.123.710.- Ft

Teljesítés: 92,9%

Építményadó:

A vagyoni típusú adók körébe tartozó adónem, melyből származó bevétel, az összes adóbevétel alig több mint 2%-a.

Nyitó hátralék: 2.169.713.- Ft

Folyó évi előírás: 8.676.264.- Ft

Tervezett bevétel: 8.300.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 7.551.150.- Ft

Teljesítés: 87 %

Telekadó:

A vagyoni típusú adók csoportjába tartozik, minimális adózói kört, kizárólag jogi személyeket érint.

Nyitó hátralék: 1.517.150.- Ft

Folyó évi előírás: 1.042.850.- Ft

Tervezett bevétel: 740.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 500.375.- Ft

Teljesítés: 47,9%

Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó (IFA):

Önkormányzatunk számára a legkisebb bevételt jelentő adónem az idegenforgalmi adó.

Nyitó hátralék: 237.150.- Ft

Folyó évi előírás: 513.000.- Ft

Tervezett bevétel: 1.000.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 521.300.- Ft

Teljesítés: 101,6%

A havi bevallásokból származó adatok alapján megállapítható, hogy 2018. év hasonló időszakához viszonyítva, 3.032-vel csökkent a településünkön eltöltött vendégéjszakák száma. 2018. évben a nem állandó lakosként eltöltött vendégéjszakák száma 6.452 volt, az idei évben 3.420.

Gépjárműadó:

A gépjárműadó a *központi adók* körébe tartozik, mértékét törvény határozza meg. Hivatalunk az adó megállapításához szükséges adatokat, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala adatszolgáltatása útján, közvetlenül kapja.

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv. 32. § (1) bekezdése értelmében, 2013. január 01. napjától, a belföldi gépjárművek után a beszedett adó 40%-a illeti meg a települési önkormányzatot. Adóhatóságunk a gépjárműadó bevétel megosztásának határidőre történő havi utalása mellett, évente részletes adatot szolgáltat a Magyar Államkincstár részére, ahol többek között a megosztás pontosságának az ellenőrzése is történik.

Nyitó hátralék: 6.922.313.- Ft

Folyó évi előírás: 27.144.223.- Ft

Tervezett bevétel: 23.000.000.- Ft

Befolyt adó összege 2019. szeptember 30-ig: 24.370.044.- Ft

Teljesítés: 89,7%

A városunkban 2019. évben 3.225 db személygépkocsi, 517 db tehergépkocsi, 35 db vontató, 208 db motorkerékpár, 386 db pótkocsi, 8 db autóbusz és 6 db utánfutó szerepel a gépjárműadó nyilvántartásban. Az előző évihez képest a gépjárműállomány 533 db-os növekedést mutat. A gépjárműállomány számában bekövetkező változás azonban nincs közvetlenül összefüggésben a bevétellel. Míg a személygépjárművek esetében az adóztatás alapja a gépjármű teljesítménye és gyártási éve, a tehergépjárművek esetében a saját tömege, növelve a terhelhetősége 50%-ával.

A súlyos mozgáskorlátozott személyek részére nyújtott gépjárműadó mentességek vonatkozásában, minden évben tapasztalható minimális változás. 2018. évben 51 fő részére, mindösszesen 482.250.- Ft mentesség került megállapításra. 2019. évben 52 fő volt a jogosultak száma és 470.524.- Ft volt az ilyen címen elengedett adó összege.

A törvény által biztosított mentességek (egyesület, alapítvány, költségvetési szerv, egyház, súlyos mozgáskorlátozott személy mentessége) összege együttesen 2018. évben 1.365.815.- Ft, míg az idei évben 1.342.979.- Ft volt.

Követeléskezelés (Végrehajtási cselekmények):

A követeléskezelés kiemelten fontos, egyre nagyobb és meghatározóbb részét képezi az adóhatósági munkának. Az önkormányzati adóhatóság feladatai közé tartozik többek között a hátralékállomány csökkentése, a végrehajtási eljárások hatékony, eredményes és gyors alkalmazásával. Ezzel párhuzamosan az adózók fizetési problémáinak méltányos kezelése.

A behajtási cselekmények foganatosítása 2018. január 01. napjától az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény, valamint a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényben foglaltak alapján, az ott meghatározott módon kerül sor.

Az önként, határidőre nem teljesítőkkal szemben adóhatóságunk törvényes eszközök alkalmazásával igyekszik továbbra is a lehető leghumánusabban, ugyanakkor következetesen eljárni.

Az idei évben ismételten, utolsó negyedévre tolódott ki a hátralékok beszedésének a folyamata. A behajtási cselekmények előkészítése (hátralékos adózók legyűjtése, fizetési felhívások küldése, stb.) jelenleg van folyamatban. Azon gépjármű tulajdonosoknál, ahol a hátralék összege az egy évi adótételt meghaladja, és munkahellyel nem rendelkeznek, kezdeményezni fogjuk a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény rendelkezése szerint, a gépjármű forgalomból való kivonását.

A tartozással rendelkező vállalkozások esetében, továbbra is élni kívánunk a *hatósági átutalási megbízás* kiadásának lehetőségével.

A nyilvántartott hátralékállomány összege éven belül változó. Az eredményes behajtási cselekmények csökkentik, míg az évközi fizetési határidők a hátralékos összeg növekedését eredményezik.

A végrehajtási cselekményekből 2019. évben befolyt bevétel összege 9.214.685.- Ft volt.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) felé elektronikus megkeresés formájában indítunk megkereséseket az ismeretlen munkahelyi adatok felderítése céljából, ezáltal is gyorsítva a végrehajtás folyamatát.

Figyelemmel kísérik a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal jogutódja a Magyar Államkincstár által folyósított támogatásokban részesülők listáját. Az Uniós és a Nemzeti támogatások végrehajtás alá vonása idén is terveink között szerepel.

A 2014. évben célkitűzésként került meghatározásra a követelés állomány növekedésének a megállítása, ezt követően a meglévő hátralékok minél gyorsabb és hatékonyabb beszedése.

Adóhatóságunk lehetőségeihez mérten, mindent megtesz a hátralékok eredményes behajtása érdekében, azonban az eljárás sikerességét számos tényező befolyásolja. A korábbi évek tapasztalatai alapján, a kizárólag végrehajtási feladatokat ellátó ügyintéző által indított eljárások hatékonyságával, az egyéb adóhatósági feladatok ellátása mellett végzett behajtási tevékenység nem veheti fel a versenyt.

A hátralékállomány 2019. szeptember 30. napján 97.954.500.- Ft volt, mely reményeink szerint év végére az intézkedések hatására csökkenni fog.



Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az adóbevételek alakulásának értékeléséről szóló beszámolót megvitatni, ezt követően a határozati javaslatban foglaltak szerint elfogadni szíveskedjen.


Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 2019. évi adóbevételek alakulásának értékeléséről szóló beszámolót elfogadja.

Felelős: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Határidő: értelem szerint

Mezőberény, 2019. november 08.


Czirbuly Zoltánné
vezető-főtanácsos